



AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 57.

MELLÉKLET: 2 db

TÁRGY: Tájékoztatás Szálka Község Önkormányzatához érkezett törvényességi felhívással kapcsolatban

ELŐTERJESZTÉS
SZÁLKA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
2021. DECEMBER 16-i RENDKÍVÜLI ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Pálfi János polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Nemesné dr. Fuchs Vivien jegyzői megbízott

ELŐADÓ:

dr. Nemesné dr. Fuchs Vivien jegyzői megbízott

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA: dr. Göttlinger István aljegyző

Terjedelem: 1 + 2 oldal

Tisztelt Képviselő-testület!

A Tolna Megyei Kormányhivatal Szálka Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 10/2013. (VII.15.) önkormányzati rendelettel (a továbbiakban: R.) kapcsolatos mulasztásra TOB/22/709-1/2021. iktatószámon törvényességi felhívással élt.

A törvényességi felhívásban foglaltak szerint Szálka Község Önkormányzata elmulasztotta a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 83/A.§ (2) bekezdésében foglaltakat, mely szerint:
„A települési önkormányzat a közművelődési rendeletét a - Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében - legalább ötévente felülvizsgálja.”

A felülvizsgálatnak ki kell terjednie a Kultv. rendelkezésinek és a R. rendelkezéseinek jogharmonizációjára, az R. elavult rendelkezéseinek hatályon kívül helyezésére, valamint az R. megalkotása óta bekövetkezett helyi változásokra.

A Polgármesteri Hivatal az R. felülvizsgálatát megkezdte, azonban tekintettel annak terjedelmére, javasolja a Képviselő-testületnek, hogy a Tolna Megyei Kormányhivataltól határidő hosszabbítást kérelmezni szíveskedjen.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Szálka, 2021. december 13.

**Pálfi János
polgármester**

Határozati javaslat

Szálka Község Önkormányzata Képviselő-testületének/2021. (....) határozata a Szálka Község Önkormányzata mulasztására tett törvényességi felhívásról

Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

1. a Tolna Megyei Kormányhivatal Szálka Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 10/2013. (VII.15.) önkormányzati rendeletére tett TOB/22/709-1/2021. hivatkozási számú törvényességi felhívásában foglaltak tudomásul veszi és elfogadja;

Határidő: 2021. december 16.

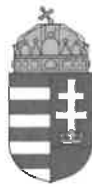
Felelős: Pálfi János polgármester

2. felkéri a Polgármesteri Hivatalt, hogy a törvényességi felhívásban foglalt jogsértés megszüntetésére rendelkezésre álló határidő meghosszabbítását, a felülvizsgálat terjedelmére tekintettel a Tolna Megyei Kormányhivatalnál kezdeményezze.

Határidő: 2021. december 17.

Felelős: dr. Gábor Ferenc jegyző

Végrehajtásért felelős: dr. Nemesné dr. Fuchs Vivien jegyzői megbízott



TOLNA MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
KORMÁNYMEGBÍZOTT

SZÁLKA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLET

Iktatószám: TOB/22/709-1/2021.
Ügyintéző: dr. Biczi Andrea
Határidő: 2021. december 31.

Szálka

Tárgy: törvényességi felhívás Szálka Község Önkormányzat Képviselő-testületének mulasztására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva megvizsgáltam Szálka Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 10/2013. (VII. 15.) önkormányzati rendeletét (továbbiakban: Ör.), mely alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2021. évi ellenőrzési munkaterve alapján a Tolna Megyei Kormányhivatal által a második félévben vizsgálandóak a helyi önkormányzatoknak a helyi közművelődésről szóló rendeletei.

Magyarország Alaptörvénye XI. cikk (1) bekezdése kimondja, hogy minden magyar állampolgárnak joga van a művelődéshez, a (2) bekezdés pedig rögzíti, hogy Magyarország ezt a jogot a közművelődés kiterjesztésével és általánossá tételével biztosítja.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdése a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok 7. pontjában nevesíti a helyi közművelődési tevékenység támogatását. Ezzel összhangban a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) IV. része szabályozza a közművelődést.

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdése szerint **a települési önkormányzat** a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően – **rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.**

A Kultv. 83/A. § (2) bekezdés pedig előírja, hogy **a települési önkormányzat a közművelődési rendeletét** a – Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés keretében – **legalább ötévente felülvizsgálja.**

A Kultv. módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény 2021. január 1-től történő hatályba lépése, valamint ezt megelőzően a 2017. és 2019. évi törvénymódosítások jelentősen érintették a közösségi művelődés rendszerét.

Ezeket a változásokat követniük kellett a Kultv. 83/A § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján alkotott helyi rendeleteknek, figyelemmel a közművelődési alapszolgáltatások, valamint közművelődési intézmények és közösségi szintek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendeletben megállapított további szabályokra.

A Kultv. módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény 2021. január 1-től történő hatályba lépése, valamint ezt megelőzően a 2017. és 2019. évi törvénymódosítások jelentősen érintették a közösségi művelődés rendszerét, mely indokolta az Ör. átfogó felülvizsgálatát.

A kormányhivatal rendelkezésére álló – hatályos, módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt – **Ör. vizsgálatát követően megállapítható, hogy azt kihirdetését követően nem módosították. A képviselő-testület az Ör. kihirdetését követő öt éven belül annak felülvizsgálata tárgyában döntést nem hozott.**

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A Kúria is kifejtette a Köf. 5031/2012/11. számú határozatában, hogy az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal összhangban kell állniuk.

Tekintettel arra, hogy az önkormányzat rendelete nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel, illetve más jogszabállyal, így a **helyi önkormányzatnak meg kell teremtenie az összhangot a helyi közművelődés tárgyában alkotott önkormányzati rendelete és a Kultv. rendelkezései között.**

A fentiekből kifolyólag a **képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el azzal, hogy nem tett eleget jogharmonizációs kötelezettségének a helyi közművelődés tárgyában alkotott önkormányzati rendelete és a Kultv. rendelkezései tekintetében.**

A hatályos jogszabálynak való megfelelés érdekében szükséges az Ör. esetében azon szabályozási tartalmak hatályon kívül helyezése, amely vonatkozásában a képviselő-testület rendeletalkotási felhatalmazással nem rendelkezik, figyelemmel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-ában foglaltakra. Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A mulasztásos jogszabálysértés orvoslása érdekében szükséges az Ör. valamennyi szabálya, illetve a hatályos jogszabályok közötti összhang megteremtése. Az összhang megteremtése történhet vagy – a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése mellett – egy új rendelet megalkotásával, vagy a már meglévő rendelet módosításával.

Tájékoztatatom, hogy a kormányhivatal az Möt. 134. § (1) bekezdése értelmében jogszabálysértés észlelése esetén annak megszüntetésére köteles felhívni az érintettet határidő tűzésével. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése értelmében a kormányhivatal jogszabálysértés észlelése esetén haladéktalanul köteles megkezdeni a törvényességi felügyeleti eszközeinek alkalmazását, elsőként pedig a törvényességi felhívás eszközével kell élnie.

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásban foglaltakat vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a jogszabálysértések megszüntetése érdekében.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a Képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Küldje meg a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát, valamint a megtett intézkedés dokumentumait.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértések megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközökkel fogok élni.

Szekszárd, 2021. november 18.

Tisztelettel:



