



**AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA: 33.
MELLÉKLET: 1 db**

TÁRGY: Beszámoló a 2015. évi adóbevételek teljesítéséről

**ELŐTERJESZTÉS
SZÁLKA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
2016. MÁJUS 25-I RENDES ÜLÉSÉRE**

ELŐTERJESZTŐ:

Pálfi János polgármester

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

Kovács Lászlóné osztályvezető

ELŐADÓ:

dr. Varga Katalin jegyző

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem:

1

+

6

oldal

Tisztelt Képviselő-testület!

Több mint 25 éve már, hogy az Alkotmány, majd 2012. évtől Magyarország Alaptörvénye a helyi önkormányzatok önálló gazdálkodásának biztosítása érdekében, annak egyik lényeges eszközeként megalkotta a helyi adók rendszerét, egyúttal döntött arról, hogy a helyi adókból származó bevétel az azt bevezető önkormányzat saját, el nem vonható bevétele.

Az adóztatás kereteit az Alkotmány, illetve az Alaptörvény felhatalmazása alapján a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) határozza meg, míg a tényleges adókötelezettséget a Htv. felhatalmazása alapján megalkotott helyi adórendeletek alapozzák meg.

E felhatalmazás alapján Szálka Község Képviselő-testülete a település illetékességi területén rendelettel a következő helyi adókat működteti:

- helyi iparűzési adó (2013. július 1-jei hatállyal)
- építményadó (1996. május 1-jei hatállyal)
- telekadó (1996. május 1-jei hatállyal)

Röviden a bevezetett helyi adókról:

Iparűzési adót a településen állandó vagy ideiglenes jelleggel vállalkozási tevékenységet végző vállalkozóknak kell fizetni. Jelenleg ez az adónem adja az adóbevételek döntő hányadát.

Az 1996-ban bevezetett *építmény- és telekadó* a települése ingatlan tulajdonnal rendelkező polgárokra és vállalkozásokra – eltérő mértékben, de egyaránt - kötelezettséget ró. Építményadó esetében adómentességet élvez az a magánszemély ingatlan tulajdonos, aki állandó lakosként lakja az ingatlant, továbbá nem hasznosítja vállalkozási célra. A vállalkozási célú ingatlanok után pedig az adó mértéke nulla forint.

Telekadó esetében adómentességet biztosít a helyi rendelet a beépített telkek után.

Az önkormányzati források biztosítása érdekében – egyéb magasabb szintű jogszabályok alapján – egyes központi adók kezelését szintén az önkormányzati adóhatóság feladatkörébe rendelte a jogalkotó. Ezek az adók a gépjárműadó, a termőföld bérbeadásból származó jövedelem adója, a talajterhelési díj.

Szálkán a csatornahálózat teljeskörű kiépítése és rákötés miatt talajterhelési díj fizetési kötelezettség nem áll fenn. Termőföld bérbeadás jövedelemadójára pedig adóbevallást nem nyújtottak be (abban az esetben kell ilyen jellegű adót fizetni, ha a bérbeadás 5 évnél rövidebb időszakra történik).

Gépjárműadó esetében a települési önkormányzatnak nincs döntési jogköre az adófajta működtetését illetően, valamint helyi rendeleti kedvezmények, mentességek biztosítására sincs mód. Mindezen túlmenően a jogalkotó rendelkezik a beszedett adóbevételekről is, gépjárműadó tekintetében 2013. évtől a befolyt adó 60 %-át elvonja.

Az adóztatási feladatok ellátása – valamennyi, az előzőekben felsorolt adófajta esetében – az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (a továbbiakban: Art.) rendelkezése szerint a jegyző hatásköre. A IV.139/2013. ügyszámú megállapodás alapján Szálka Község Önkormányzata és Szekszárd MJV Önkormányzata közös önkormányzati hivatal létrehozásáról döntött. A közös

önkormányzati hivatal szervezeti felépítését, létszámát, munka és ügyfélfogadási rendjét Szekszárd MJV Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata tartalmazza. Ennek alapján 2015. adóévben az adóztatási feladatok teljeskörű ellátása a Hatósági Igazgatóság Adó Osztály szervezeti rendszerében történik. 2014. augusztustól, vagyis 2015. teljes évben az osztályvezető szakmai irányításával egy ügyintéző látta el a település adóztatási feladatait.

A feladatellátás három nagy területre bontható:

1. az adókötelezettség megállapítása, ezen belül többek között a benyújtott bevallások feldolgozása, az adófizetési kötelezettségről a határozatok elkészítése, az adóztatást érintő változások nyomon követése, befizetések könyvelése;
2. az adókötelezettség ellenőrzése;
3. végrehajtási feladatok ellátása.

Az Adó Osztály feladatkörébe tartozik továbbá az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése, a kimutatott köztartozás behajtása. Ennek jelentős körét a közlekedési szabályszegések miatt kiszabott közigazgatási bírságok teszik ki, továbbá minden olyan tartozás behajtása, melyet törvény adók módjára rendel behajtani. Fontos itt megjegyezni, hogy e tárgykörben az adóhatóságnak semmiféle mérlegelési jogköre nincs, a köztartozást nem engedheti el, fizetési kedvezményt nem adhat rá, egyetlen kötelezettsége a tartozás beszedése.

A különböző hatósági eljárások eredményes lefolytatásának elősegítése érdekében, illetve az ügyfél kérelmére az adóhatóság az ingatlanokról adó- és értékbizonyítványt állít ki, továbbá szintén kérelemre igazolja az adóalany köztartozás mentességét. Mind az adó- és értékbizonyítvány, mind pedig az adóigazolás hatósági bizonyítványnak minősül, melyek tartalmát – ellenkező bizonyításig – mindenki köteles elfogadni.

Az adókötelezettség megállapítása:

Az ügyintéző elsődleges feladata a beérkező adóbevallások feldolgozása, hatósági adatszolgáltatás alapján a gépjárműadó kötelezettség feldolgozása, a fizetendő adó összegének megállapítása, az előírt adó beszedése.

Optimális esetben az adóalanyok a kötelezettségeiket a törvényben előírt határidőben teljesítik: benyújtják az adóbevallásokat, a kivetést követően befizetik az adókat, a könyveléssel foglalkozó ügyintéző pedig a megfelelő adószámlára a befizetést lekönyveli, majd a befolyt adóforintokból a Gazdasági Igazgatóság biztosítja az önkormányzat gazdálkodását.

Mi történik, ha az adózó nem tudja befizetni az esedékes adót?

Bárki – magánszemély, egyéni vagy társas vállalkozó – kerülhet olyan helyzetbe, amikor nem tudja az előírt határidőben teljesíteni adófizetési kötelezettségét. Számukra biztosítja az Art. a fizetési könnyítés lehetőségét. Ilyen tárgyú kérelmet egyetlen adózó sem nyújtott be.

Abban az esetben, ha az adózó fizetési kötelezettségét nem teljesíti, és kérelmet sem nyújt be, az adóhatóság megindítja a **végrehajtási eljárást**: hatósági átutalási megbízással terheli a hátralékos bankszámláját, jövedelem letiltást foganatosít, ingó- ingatlan végrehajtást rendelhet el.

A 2015. évben fogatosított végrehajtási eljárásokat a következő táblázat tartalmazza:

végrehajtási cselekmény	hátralék (eFt)	befolyt összeg (eFt)
hatósági átutalási megbízás a bankszámlára (49 esetben)	35.943	2.274
gépjármű forgalomból kitiltása (1 adózó)	9.385	0
fizetési felszólítás (61 adózó)	11.763	536
Összesen	57.091	2.810

A végrehajtás eredményességével (eredménytelenségével) kapcsolatban meg kell jegyezni, hogy van egy olyan hátralékos (volt adózó) a településen, akinek terhén összesen 9,5 millió forint hátralék szerepelt 2015. év végén. A bankszámlájára folyamatosan nyújtottuk be a hatósági átutalási megbízást, sajnos minden esetben eredménytelenül. A január 1-jei állapot szerinti gépjármű hatósági adatszolgáltatás alapján kezdeményeztük a vállalkozás tulajdonát képező gépjárművekre. A vállalkozás azonban értékesítésre került, az új tulajdonos a járművek egy részét eladta, így ez a végrehajtási eljárás sem vezetett eredményre.

Az egyes adók részletezése:

- helyi iparüzési adó: a legnagyobb bevételt eredményező adófajta. A Htv. alapján a maximális adómérték 2000. óta 2 %, Szálka képviselő-testülete az adómértéket 1,5 %-ban határozta meg.

A Htv. meghatározza az iparüzési adóban nyújtható kedvezmények, mentességek nagyságát, az azt igénybe vehetők körét. Az irányadó jogszabályi rendelkezés alapján Szálkán az 1,5 millió forint vállalkozói szintű adóalapot meg nem haladó vállalkozások teljes mentességet élveznek, mely a vállalkozások 50 %-át érintő mentesség (57 adózónak volt 1,5 mFt alatt a vállalkozási szintű adóalapja).

Az iparüzési adó fizetési kötelezettség 2015. évben a következők szerint alakult: az előző évek hátraléka, valamint a 2015. adóévi előírás összege 19.188 ezer forint volt. Az adóév során 17.184 ezer forint befizetés került elszámolásra, így a nyilvántartott követelés összege az év végén 2.004 ezer forint volt. A felszámolási eljárás alatt álló adózók tartozása 611 ezer forint volt. Ennek figyelembe vételét követően a végrehajtási eljárás alá vonható adózói tartozás összege 1.393 ezer forint volt.

- épitményadó: 2015. évre vonatkozóan 33 adóalany részére 39 építmény után az adóévben 683 ezer forint összegben került előírásra építményadó. A költségvetési számlára az év során 590.598 forint került átutalásra. Miután ebben az adónemben a szálkai állandó lakosok adómentességet élveznek, továbbá az üzleti célú ingatlanok után az adómérték nulla forint, az adóbevételek további növekedése nem várható.

- telekadó: hasonlóan az építményadóhoz, telekadó tekintetében is jelentős az adómentességre jogosultak száma, valamint az üzleti célú telkek esetében az adómérték nulla forint. Kizárólag a magánszemély tulajdonában álló, beépítetlen telkek után kell adót fizetni, az adómérték 250 Ft/m²/év.

Telekadóban 54 adózó nyújtott be adóbevallást, a kivetett, 2015. évre szóló adó összege 1.108 ezer forint volt, az előző évi hátralék összege pedig 15 ezer forint (összesen 1.123 eFt), a bevétel pedig 1.100.672 forint volt. Hasonlóan az építményadóhoz, jelentős bevétel növekedés ebben az adónemben sem várható.

- gépjárműadó: a gépjárműadó központi adónem, melynek kezelése (kivetés, beszedés, változások rendezése) az önkormányzati adóhatóság feladata. 2012. év végéig az adónemből befolyt teljes bevétel az önkormányzati költségvetést gazdagította. 2013. adóévtől a jogalkotó a befolyt bevétel 60 %-át az önkormányzatoktól elvonta, és csak a megmaradó 40 % illeti meg az önkormányzati költségvetést. Ennek alapján az éves szinten beszedett 7.786 ezer forintból 3.114 ezer forint a helyben maradó bevétel összege.

- pótlék, bírság tekintetében a befolyt összeg 39.629 forint volt.

- idegen bevételek: külön jogszabályok alapján a köztartozások meghatározott körét – a megállapító hatósághoz történő meg nem fizetése esetén – adók módjára kell behajtani. Ezek minden esetben olyan tételek, mikor az adóhatóság köteles a végrehajtási eljárást lefolytatni, de a befolyt bevétel részben vagy teljes egészében a kimutató szervet illeti meg. Ilyen jellemzően a közigazgatási bírság, munkaügyi bírság, halvédelmi bírság, stb. Ügyszámát tekintve 9 esetben kellett a végrehajtási eljárást megindítani, lefolytatni, az önkormányzat bevételt mindössze 16 ezer forint összegben realizált, míg a kimutató hatóság részére átutalt összeg nagysága 30 ezer forint volt.

Az adóhatóság által **kivetett adók, és elszámolt befizetések**, valamint az év végén fennálló követelés összege a következőképpen alakult. (Az adatok forintban értendők)

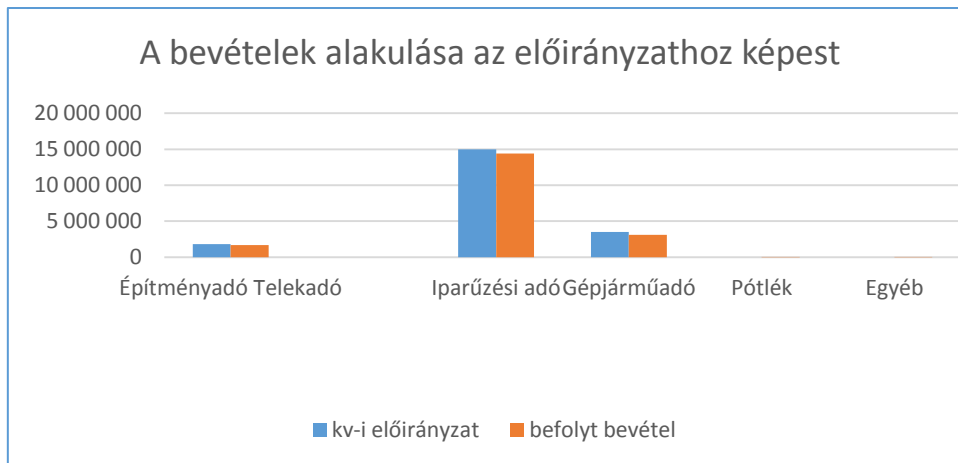
Adónem	Adózók száma	Adótárgyak száma	Összes kötelezettség *	Elszámolt befizetés	Összes hátralék	Nem esedékes hátralék	12.31-kén esedékes tartozás
Építményadó	33	39	941 786	590 598	351 188	0	351 188
Telekadó	54	68	1 123 880	1 100 440	23 440	0	23 440
Helyi iparüzési adó	113		19 187 944	17 184 006	2 003 938	0	2 003 938
Gépjárműadó	276	429	16 872 156	8 550 505	8 321 651	32 750	8 288 901
Pótlék **	253		1 004 652	74 275	930 377	0	930 377
Bírság **	1		2 874	0	2 874	0	2 874

*összes kötelezettség: előző évek hátraléka+folyó évi előírás+technikai helyesbítés

** a pótlék és bírság összege valamennyi adónem után felszámított tartozást magában foglalja

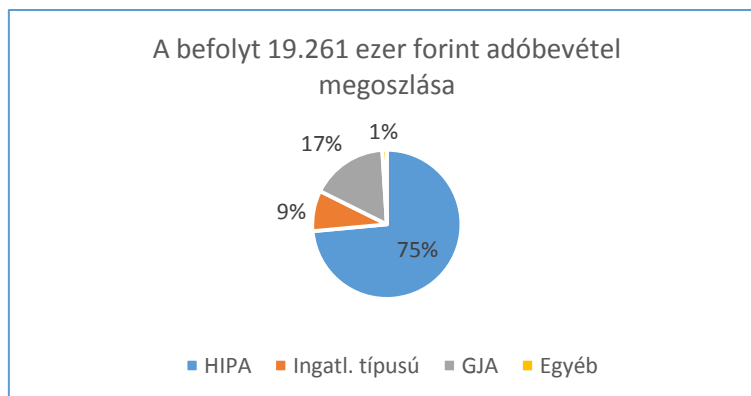
A 2015. évi költségvetésben előirányzott adóbevétel és az adózók által teljesített, valamint a végrehajtási eljárások során befolyt adó összegét és arányát adófajtánként a következő táblázat és diagram mutatja. (Az adatok forintban értendők)

	Építményadó Telekadó	Iparüzési adó	Gépjárműadó	Pótlék	Egyéb	Összesen
kv-i előirányzat	1 830 000	15 000 000	3 500 000	0	0	20 330 000
befolyt bevétel	1 691 270	14 400 000	3 114 490	39 629	16 000	19 261 389
teljesítés %-ka	93	96	89	--	--	95



Az adóbevételek összetételét vizsgálva megállapítható, hogy a legnagyobb arányú bevételt a helyi iparűzési adó biztosítja a maga 75 %-os arányával. Az ingatlan típusú bevételek az 1.691 ezer forint összegükkel az összbevétel 9 %-át teszik ki. Az átengedett bevételek közé tartozó gépjárműadó – a 60 %-os állami elvonás következtében – az adóbevételek 17 %-át jelenti. Még alacsonyabb a kisebb adófajták, pótlékok, bírságok aránya, mely összesítve sem haladja meg az 1 %-ot.

Az egyes bevételek arányát az alábbi diagram szemlélteti.



A helyi adó rendeletekben biztosított adókedvezmények, adómentességek

A helyi adóztatásban a települési önkormányzatok számára biztosított nagyfokú szabadság nem csak az adófajták bevezetése, illetve az adómérték meghatározása, hanem – főként magánszemély adóalanyok vonatkozásában – az adókedvezmények, adómentességek biztosítása terén is megvalósul. A Htv. keretszabályaira azonban ezen a területen is maximálisan figyelemmel kell lenni.

Az adózói terhek enyhítése miatt a főbb adófajták esetében – a közgyűlés döntése alapján – a helyi adó rendeletek bizonyos adózói kör részére kedvezményt, mentességet határoznak meg.

Építményadó és telekadó esetében az adókedvezmény összege számszerűsítve nem állapítható meg, mivel a mentességre jogosultak adóbevallása nem áll rendelkezésre.

Iparűzési adó

A Htv. 39/C. § (1) bekezdés alapján az önkormányzat rendeletében a törvény rendelkezéseinek megfelelően jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

A Htv. hivatkozott rendelkezése alapján Szálka község Képviselő-testülete a 8/2013.(V.30.) rendeletében szabályozta az iparűzési adó mentességre jogosultak körét. Eszerint mentes a helyi iparűzési adó fizetési kötelezettség alól az a vállalkozó, akinek/amelynek a vállalkozói szintű adóalapja nem haladja meg az 1,5 millió forintot.

2015. évben a 2014. évre benyűjtott iparűzési adó bevallások alapján lehet megállapítani a nyűjtott támogatások összegét.

E jogcímen biztosított a rendelet adómentességet, 236.500 forint összegben.

Az adóigazgatási munka jogszerűsége, hatékonysága

Az osztályon végzett munka jogszerűségét nagymértékben alátámasztja, hogy a 2015. évben kibocsátott határozatok ellen egyetlen esetben sem kértek jogorvoslati lehetőséget (fellebbezés benyűjtására nem került sor).

Végrehajtási kifogás az év során nem volt.

A hatékony munkavégzést alátámasztja, hogy a költségvetésben előirányzott bevételek összességében 95 %-ban teljesültek, továbbá valamennyi beérkezett ügyirat a jogszabályban előírt határidőn belül elintézésre került.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 2015. évre vonatkozó – adóbevételek alakulásáról szóló – beszámolót elfogadni szíveskedjen.

Dr. Varga Katalin
jegyző

HATÁROZATI JAVASLAT

Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2015. évi adóigazgatási feladatokról szóló beszámolót elfogadja.

Határidő: 2016. május 25.

Felelős: Pálfi János polgármester