

***TÁRGY: Szálka Község Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2013. (.....) önkormányzati rendelete a Szervezeti és
Működési Szabályzatról szóló 6/2001. (XI. 12.) önkormányzati
rendelet módosításáról***

(t e r v e z e t)

E L Ő T E R J E S Z T É S

SZÁLKA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2013. február 13-i rendes ÜLÉSÉRE

ELŐTERJESZTŐ:

Pálfi János polgármester

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Minősített szótöbbség !

Tisztelt Képviselő-testület!

Az előterjesztés a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 6/2001. (XI. 12.) önkormányzati rendelet módosítását tartalmazza.

A Szervezeti és Működési Szabályzat (a továbbiakban: SZMSZ) a Képviselő-testület alapdokumentuma, amely meghatározza a helyi önkormányzatokra vonatkozó általános rendelkezéseket, a feladat- és hatáskörökre vonatkozó szabályokat, a képviselő-testület és szerveinek működésére, az ülések összehívására, vezetésére, a döntéshozatali eljárásra és a jegyzőkönyvre vonatkozó alapvető szabályokat.

Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 2001-ben alkotta meg a jelenleg hatályban lévő alapdokumentumát. Az azóta eltelt időszakban e rendelet – a bekövetkezett változásokhoz igazodóan – több alkalommal is módosításra került.

Jelen módosítás egyik indoka, hogy 2012. január 1-jén léptek hatályba a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) azon rendelkezései amelyek tartalmi változásokat is hoztak a helyi önkormányzatok és – a korábbi fogalomhasználat szerint - települési kisebbségi önkormányzatok kapcsolatrendszerében. Az Njtv. 159. § (1) bekezdése alapján *„Az e törvény hatályba lépése előtt létrejött kisebbségi önkormányzat elnevezése nemzetiségi önkormányzat.”* Az SZMSZ vonatkozó részeiben a javasolt módosítások indoka túlnyomó részben az elnevezésben történt változás.

Az SZMSZ módosításának további indoka, hogy 2013. január 1-jén lépett hatályba a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 51. § (2) bekezdése, mely akként rendelkezik: *„Az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi. Kihirdetéséről a jegyző gondoskodik. A helyi önkormányzat az önkormányzati rendeletet a kihirdetését követően haladéktalanul megküldi a kormányhivatalnak, és a kormányhivatal továbbítja azt a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletéért felelős miniszternek.”*

Az Möt. 51. § (6) bekezdése szerint a fenti rendelkezést a normatív határozat közzétételére is alkalmazni kell.

A képviselő-testületi határozatok az Möt. 1. § (3) bekezdése értelmében normatív és egyedi határozatok. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény alapján a képviselő-testület normatív határozatban szabályozhatja a saját és az általa irányított szervek szervezetét és működését, tevékenységét, valamint cselekvési programját.

A hatályos rendelet 31. §-ához kapcsolódó módosításban rögzítésre került, hogy a normatív határozatokat a Polgármesteri Hivatal Szálkai Kirendeltségének hirdetőtábláján történő kifüggesztéssel kell közzétenni. A közzétételre vonatkozó előírások az önkormányzati rendelet kihirdetésének jelenlegi gyakorlatát figyelembe véve kerültek meghatározásra.

Emellett az Möt.-nek a szintén 2013. január 1. napjával hatályba lépő működés szempontjából elengedhetetlenül fontos rendelkezéseire (pl. önkormányzati feladat- és hatáskörök, hatáskör átruházás megváltozott szabályaira) is figyelemmel voltunk a fenti önkormányzati rendelet módosítása során.

A Képviselő-testület 2010. októberi ülésén közös önkormányzati hivatal létrehozását kezdeményezte Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatával. A közös önkormányzati hivatal létrehozásával a polgármesteri hivatalra vonatkozó rendelkezések módosítása is indokoltá vált az SZMSZ-ben.

A Möt. szabályai mellett a következő önkormányzati választásig hatályban marad a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény sok rendelkezése, valamint a polgármesteri tisztség

ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény, illetve a helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi XCVI. törvény, ebből következik, hogy a jövőben a Képviselő-testület működésére vonatkozó szabályok meglehetősen sok helyütt találhatók majd meg.

Az előterjesztés készítésekor figyelembe kellett venni, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a alapján a jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A módosító rendelet-tervezet esetében figyelembe vettük továbbá, hogy a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a kötelezővé teszi az előzetes hatásvizsgálat végzését.

A Jat. 17. § (1) bekezdése szerint: „(1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Kormány által előterjesztendő törvényjavaslat, illetve kormányrendelet esetén a Kormányt, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.”

a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A lakosság számára a szervezeti átalakításnak kedvezőtlen hatása nincs, tekintettel arra, hogy az önkormányzatnál maradó feladatok változatlan színvonalon kerülnek ellátásra. A rendelet-tervezet elfogadása nem jár többletkiadással.

b) Környezeti és egészségi következményei: Nem releváns.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nincsenek.

d) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogrendszer egységessége érdekében indokolt a módosítások elvégzése.

e) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztést tárgyalja meg és a módosító rendelet-tervezetet fogadja el.

Szálka, 2013 február 5.

Pálfi János
polgármester

**Szálka Község Önkormányzata Képviselő-testületének
..../2013. (.....) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 6/2001. (XI. 12.) önkormányzati rendelet
módosításáról
(t e r v e z e t)**

Szálka Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 6/2001. (XI. 12.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 3. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„**3. §** (1) Az önkormányzati feladat- és hatásköröket Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 10-17. §-a szabályozza

(2) Az önkormányzat - figyelemmel a kötelezően ellátandó feladatokra, anyagi lehetőségeitől függően éves költségvetésében meghatározza, hogy a helyi közszolgáltatások körében mely feladatokat, milyen mértékben és módon lát el.

(3) Az önkormányzati feladatokat a Képviselő-testület és szervei: a polgármester, a Képviselő-testület bizottságai, a Polgármesteri Hivatal, jegyző, társulás látják el.

(4) A Képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására önkormányzati intézményt, vállalkozás céljára gazdasági társaságot vagy más szervezetet alapíthat, kinevezi azok vezetőit.

(5) A Képviselő-testület az Möt. 41. § (4) bekezdése alapján egyes hatásköreit a polgármesterre, bizottságaira, a részönkormányzat testületére, jegyzőre, társulására átruházhatja. E hatáskörök gyakorlásához utasítást adhat, a hatáskört visszavonhatja. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.

(6) A Képviselő-testület hatásköréből az Möt. 42. §-ában foglalt hatáskörök nem ruházhatók át:

(7) A Közgyűlés feladatainak eredményes megoldása érdekében - a kölcsönös érdekek alapján - együttműködik a megyei önkormányzattal, más települési önkormányzatokkal, önkormányzati szövetségekkel és a települési nemzetiségi önkormányzattal.”

2. §

Az R. 5. § -a helyébe a következő rendelkezés lép:

„**5. §** (1) A képviselő-testület alakuló ülését a választást követő 15 napon belül tartja meg.

(2) Az alakuló ülést a polgármester hívja össze és vezeti.”

3. §

Az R. 12. § (2)-(4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(2) A Képviselő-testület zárt ülést tart az Möt. 46. § (2) bekezdés a)-b) pontjában meghatározott esetekben.

(3) A Képviselő-testület zárt ülést rendelhet el az Mötv. 46. § (2) bekezdés c) pontjában meghatározott esetekben.

(4) A zárt ülésen az Mötv. 46. § (3) bekezdésében meghatározott személyek vehetnek részt.”

4. §

Az R. 22.§ (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A személyes érintettség szempontjából közeli hozzátartozó alatt a Polgári Törvénykönyvről szóló törvényben meghatározott közeli hozzátartozót kell érteni.”

5. §

Az R. 26. § (2) bekezdés h) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„h) alapítványi forrás átadása, átvétele;”

6. §

Az R. 30.§ (1)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) A rendeletek jelölése:

Szálka Község Önkormányzata képviselő-testületének/20... (hó, nap) önkormányzati rendelete aról/ről. A zárójelben feltüntetett dátum a rendelet kihirdetésének időpontja.

(2) A képviselő-testület által elfogadott rendelet kihirdetése a Polgármesteri Hivatal Szálkai Kirendeltségének hivatalos hirdetőtábláján való kifüggesztéssel történik.

(3) A rendelet kihirdetéséről, valamint nyilvántartásba vételéről a rendelet elfogadásától számított 5 napon belül a jegyző gondoskodik. A rendelet eredeti példányaait kihirdetési záradékkal kell ellátni.”

7.§

Az R. 31.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„31. § (1) Ha jogszabály rendeletalkotási kötelezettséget nem ír elő, a képviselő-testület a feladat- és hatáskörébe tartozó egyéb ügyben normatív vagy egyedi határozatot hoz.

(2) A határozatok jelölése:

Szálka Község Önkormányzata képviselő-testületének/20... (hó, nap) határozata aról/ről. A zárójelben feltüntetett dátum a határozat közzétételének időpontja.

(3) A határozat tartalmazza a végrehajtásért felelős nevét, a végrehajtás határidejét.

A képviselő-testületi végrehajtásért felelősök lehetnek:

- a polgármester,
- a bizottság elnöke,
- a jegyző,
- önkormányzati intézményének, gazdálkodó szervezetének vezetője,
- a települési nemzetiségi önkormányzat elnöke.

(4) A képviselő-testület határozatait meg kell küldeni a polgármesternek, alpolgármesternek, jegyzőnek, képviselőknek, illetve a határozat végrehajtásáért felelős személyeknek. A határozatokról a jegyző nyilvántartást vezet.

(5) A határozatok végrehajtásáról a határidő lejártá után a polgármester beszámol a képviselő-testületnek.

(6) A normatív határozatokat a Polgármesteri Hivatal Szálkai Kirendeltségének hirdetőtábláján 30 napra történő kifüggesztéssel kell közzétenni. A közzététel időpontja a kifüggesztés napja.

(7) Az önkormányzati határozatok szövegét az Önkormányzat honlapján is közzé kell tenni.”

8. §

Az R. 36. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2)A Képviselő-testület hatáskörébe tartozó kinevezések esetén, ha a pályázó az Möt. 46. § (2) bekezdés b) pontja alapján nem kéri a zárt ülés tartását, a pályamunkák a Polgármesteri Hivatal Szálkai Kirendeltségén tekinthetők meg.”

9. §

Az R. 37. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Indítványt bármely képviselő, polgármester, alpolgármester, jegyző és – népi kezdeményezésként – e rendelet 53. §-ában említett rendeletben meghatározott számú választópolgár terjeszthet a Képviselő-testület elé.

10. §

Az R. 40. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A zárt ülés jegyzőkönyvét elkülönítetten kell kezelni, betekintésre csak a zárt ülésen részvételi joggal rendelkező személyek jogosultak.”

11. §

Az R. 44. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„44. § Szálka Községben a jegyzői feladatokat Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Jegyzője – a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodás, valamint az Möt. 81. § (3) bekezdésében meghatározottak szerint látja el.”

12. §

Az R. 52. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„**52. §** (1) Szálka Község Önkormányzata megállapodás alapján közös önkormányzati hivatalt működtet Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatával, Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala elnevezéssel.

(2) A közös önkormányzati hivatal önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv.

(3) A közös hivatalnak Szálka Községben – Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szálkai Kirendeltsége elnevezéssel – kirendeltsége működik.

(4) A hivatal tekintetében az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 9. §-ában meghatározott jogok és kötelezettségek Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlését illetik meg, illetve terhelik a megállapodásban részletezett kiegészítésekkel.

(5) A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését, létszámát, munka és ügyfélfogadási rendjét Szekszárd Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatában (a továbbiakban: Ügyrend) állapítja meg.

(6) A Kirendeltség működését érintő kérdésekben Szálka Község Önkormányzatát javaslattételi és véleményezési jog illeti meg.”

13. §

Az R. 56. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„**56. §** (1) A nemzetiségi önkormányzat a költségvetését és a zárszámadását határozatban állapítja meg. A költségvetés és zárszámadás előkészítéséről – a nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetés alapján – a polgármesteri hivatal gondoskodik.

(2) A nemzetiségi önkormányzat pénzeszközök feletti rendelkezésének szabályait az erre vonatkozó jogszabályok határozzák meg.

(3) A nemzetiségi önkormányzat által gyakorlandó – átruházott – hatásköröket, a nemzetiség kezdeményezésére a Képviselő-testület határozza meg.”

14. §

Az R. 57. §-a helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„**57. §** (1) A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény által meghatározott nemzetiségi jogok, különösen a kollektív nyelvhasználat, oktatás, nevelés, hagyományápolás és kultúra, a helyi sajtó, az esélyegyenlőség, társadalmi felzárkózás és a szociális ellátás kérdéskörében a nemzetiségi lakosságot e minőségben érintő képviselő-testületi határozatot a Képviselő-testület csak az e lakosságot képviselő települési nemzetiségi önkormányzat egyetértésével alkothatja meg.

(2) A nemzetiségi intézmények vezetőinek kinevezéséhez (vezetői megbízás visszavonásához), illetőleg a nemzetiséghez tartozók képzésére is kiterjedő képviselő-testületi döntéshez az érintett nemzetiségi önkormányzat egyetértése szükséges.”

15. §

Az R. 7. § d) pontjában, a 9. § (4) bekezdésében, „az illetékes közigazgatási hivatal” szövegrész helyébe „a Tolna Megyei Kormányhivatal” szöveg, a 8.§ (4) bekezdésében, a 11. § (1) bekezdésében, a 46.§ (3) bekezdésében, a 49. § (4) bekezdésében, a „kisebbségi önkormányzat” szövegrész helyébe a „nemzetiségi önkormányzat” szöveg, az R. 22.§ (1) bekezdésében a „hozzátartozóját” szövegrész helyébe „ a közeli hozzátartozóját” szöveg, a 41. § (4)-(5) bekezdésében a „30 napon belül” szövegrész helyébe a „15. napon belül” szöveg, a 49. § (7) bekezdésében, az 58. § (2) bekezdés a) pontjában a „az illetékes közigazgatási hivatalhoz” szövegrész helyébe, a „Tolna Megyei Kormányhivatalhoz” szöveg, az 54. §-t megelőző alcímben a „helyi kisebbségi” szövegrész helyébe a „települési nemzetiségi” szöveg, az 54. § (1)-(3) bekezdésében, az 55.§ (1)-(2) bekezdésében, az 56.§-t megelőző alcímben, az 57.§-t megelőző alcímben, az 58. § (1)-(2) bekezdésében a „kisebbségi” szövegrész helyébe a „nemzetiségi” szöveg lép.

16. §

- (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti az R.1.§ (6)-(10) bekezdése, a 4.§ (5) bekezdése, a 42/A §-a, a 45/A §-a, 1.- 2. melléklete .

Pálfi János
polgármester

Amreinné dr. Gál Klaudia
jegyző